

ПРОТОКОЛ

проведения общественных обсуждений по проекту корректировки территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами в Краснодарском крае

Краснодарский край
г.Краснодар, ул. Рашпилевская, 181
перенесено по адресу - Красная 143,
актовый зал Дома Союзов, 1 этаж

20 сентября 2018 года
15-00 часов

Тема общественных обсуждений: Информирование жителей Краснодарского края и заинтересованных организаций по проекту корректировки территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами в Краснодарском крае.

Инициатор общественных обсуждений: министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края.

Организатор общественных обсуждений: ООО «Эттон Групп»

Содержание планируемого мероприятия:

на повестку вынесены следующие вопросы:

- доклады (презентации) по проекту корректировки территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами в Краснодарском крае и ее электронной модели;
- обсуждение замечаний и предложений.

Председатель:	
А.М. Волошин -	Министр топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края
Состав президиума:	
В.В. Лыбанев -	Председатель комитета по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Законодательного Собрания Краснодарского края
А.В. Булдин -	Секретарь комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам использования природных ресурсов, экологической безопасности, санаторно-курортного комплекса и туризма
С.И. Удинцев -	Заместитель министра топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края.
Докладчики:	

Р.А. Щепкин -	Руководитель проекта (ООО «Эттон Групп»)
О.В. Ларионова -	Руководитель рабочей группы
Секретарь: Е.В. Низовой -	Заместитель начальника отдела обращения с твердыми коммунальными отходами и санитарной очистки министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края

Присутствовали: 58 человек.

Вступительное слово министра топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края Волошина А.М.

В рамках государственной программы Краснодарского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» реализуется мероприятие по корректировке территориальной схемы обращения с отходами, с разработкой ее электронной модели.

Основанием для проведения данных работ является перечень поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации в сфере регулирования обращения с отходами от 15 ноября 2017 года № Пр-2319. В соответствии с данным перечнем Правительству Российской Федерации совместно с высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации поручено обеспечить разработку, перевод в электронные модели и корректировку в соответствии с требованиями законодательства территориальных схем обращения с отходами.

По итогам конкурсных процедур в июне 2018 года министерством ТЭК и ЖКХ края заключен контракт с подрядной организацией ООО «Эттон Групп» (Татарстан). Специализированной организацией ООО «Эттон Групп» в соответствии с Техническим заданием выполнены работы по корректировке Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на территории Краснодарского края.

По вопросам сбора первичной информации в министерстве ТЭК и ЖКХ края июле месяце 2018 года были проведены совещания с администрациями муниципальных образований, представителями органов исполнительной власти Краснодарского края.

На 20 сентября 2018 года назначены публичные обсуждения по проекту корректировки территориальной схемы, информация о проведении общественных обсуждений была размещена в средствах массовой информации федерального и краевого уровня («Строительная Газета», «Кубанские новости»), а также сети интернет (Сайт министерства ТЭК и ЖКХ Краснодарского края). С учетом большого количества желающих принять участие в общественных обсуждениях по проекту корректировки территориальной схемы заседание перенесено в актовое зал Дома Союзов по ул. Красная 143, соответствующая информация была размещена на официальном сайте министерства, а также на

входе в министерство с указанием маршрута движения. Актовый зал Дома Союзов находится в непосредственной близости от министерства ТЭК и ЖКХ Краснодарского края, все желающие могли принять участие в заседании.

Заместитель министра топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края Удинцев С.И. ознакомил участников с регламентом общественных обсуждений:

1. С докладом и презентацией «Электронная модель территориальной схемы обращения с отходами Краснодарского края» выступит руководитель проекта ООО «Эттон Групп» - Щепкин Роман Александрович (отведенное время до 15 минут).

2. С докладом и презентацией «Результаты корректировки территориальной схемы обращения с отходами Краснодарского края» выступит - руководитель рабочей группы - Ларионова Ольга Владимировна (отведенное время до 15 минут).

3. Обсуждение.

Вопросы из зала до 1 минуты.

Ответы на вопросы до 2-х минут

4. Подведение итогов общественных обсуждений планируется завершить до 17.00 часов.

Доклад и презентация «Электронная модель территориальной схемы обращения с отходами Краснодарского края» - Щепкин Р.А.

Разработанная ООО «Эттон Групп» электронная модель территориальной схемы обращения с отходами Краснодарского края представляет собой свод данных, который позволяет, в том числе визуально проследить движение отходов от источника их образования до конечного объекта захоронения.

Электронная модель позволяет обеспечить свободный доступ к существующим базам данных по отходам, а также их актуализацию. Основа электронной модели наложена несколькими слоями на картографическую основу и содержит следующие основные разделы:

- административно-территориальное устройство Краснодарского края;
- отходообразователи;
- места сбора и накопления;
- объекты обращения с отходами;
- операторы по обращению с отходами;
- схема движения потоков;
- федеральный классификационный каталог отходов;
- администрирование;
- целевые показатели;
- аналитика.

С работой электронной модели можно ознакомиться по адресу:
<http://krasnodar.tko.etton.ru>

Доклад и презентация «Результаты корректировки территориальной схемы обращения с отходами Краснодарского края» - Ларионова О.В.

Рабочей группой проведена большая работа по сведению, актуализации, корректировке данных представленных органами исполнительной власти Краснодарского края, органами местного самоуправления, региональными операторами и действующими предприятиями.

Для удобства работы по территориальной схеме вся информация сформирована по 11-ти зонам деятельности региональных операторов. По нашему экспертному мнению зоны региональных операторов сформированы экономически, логистически обосновано, несмотря на то, что по отдельным зонам в настоящее время нет лицензированных полигонов. Работа по лицензированию полигонов сейчас активно ведется действующими предприятиями при содействии органов местного самоуправления.

В целях обеспечения исполнения требований действующего законодательства по отбору и началу с 1 января 2019 года деятельности региональных операторов в рамках корректировки территориальной схемы обращения с отходами определен аварийный вариант движения потоков ТКО по зонам, где временно отсутствуют лицензированные объекты размещения ТКО, с направлением потоков ТКО на ближайшие лицензированные полигоны на краткосрочный период.

Все выработанные рекомендации по строительству объектов обращения с ТКО, целевым показателям и движению потоков отходов включены в проект корректировки территориальной схемы обращения с отходами, который размещен на официальном сайте министерства ТЭК и ЖКХ Краснодарского края.

По обсуждаемому вопросу выступили:

1) Представитель ОНФ в Краснодарском крае (Балакирев А.И.)

В проекте корректировки территориальной схемы выявлено включение незарегистрированных объектов обращения, неверные данные в таблице 6.1 (плечи транспортировки), отсутствие информации о перспективных направлениях отрасли, устаревшая информация по объектам размещения. В схеме встречаются названия ведомств, которые на данный момент переименованы или упразднены.

С пояснениями выступила руководитель рабочей группы - Ларионова О.В. В настоящее время отдельные замечания уже устранены, проект территориальной схемы с учетом представляемых замечаний и предложений систематически актуализировался.

2) Председатель Общественного совета Абинского района (Бобиков А.Е.)

На каком земельном участке планируется строительство Афицкого технопарка? Где будет построен межмуниципальный полигон в Абинской зоне?

Обязаны ли полигоны принимать отходы из других территориальных зон?

С пояснениями выступила руководитель рабочей группы - Ларионова О.В. Строительство межмуниципального полигона планируется на земельном участке юго-восточнее х. Первомайский, Абинского района, кадастровый номер 23:01:0901000:1196, площадью 20 Га.

Строительство «Экотехнопарка Афипский» планируется в Северском районе 250 метров по направлению на юго-запад от промзоны пос. Афимского кадастровый номер 23:26:0205001:1.

В соответствии с п.10 ст.24.6 Федерального закона от 24 июня 1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы обязаны соблюдать схему потоков твердых коммунальных отходов, предусмотренную территориальной схемой обращения с отходами субъекта Российской Федерации, на территории которого такие операторы осуществляют свою деятельность. Операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, владеющие объектами обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, данные о месте нахождения которых включены в территориальную схему обращения с отходами, обязаны принимать твердые коммунальные отходы, образовавшиеся на территории субъекта Российской Федерации и поступившие из других субъектов Российской Федерации с учетом соглашения, заключенного между субъектами Российской Федерации, только на основании заключенных с региональными операторами договоров об осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами и не вправе отказываться от заключения таких договоров.

3) Директор ООО «Экоюгтранс», Гулькевичский район (Полтанов В.А.)

Почему в проекте территориальной схемы не указана санкционированная действующая свалки на территории Гулькевичского района. Свалка предполагается к закрытию и рекультивации, почему не использовать ее?

С пояснениями выступила руководитель рабочей группы - Ларионова О.В. В настоящее время лицензии на данный объект нет, полигон не включен в ГРОРО. По данному вопросу необходимо выслушать позицию отобранного регионального оператора по Новокубанской зоне деятельности. Целесообразность использования данного объекта подлежит дополнительному обсуждению.

4) Заместитель директора по региональному развитию ООО «Экоцентр» - региональный оператор по Новокубанской зоне (Войнова В.В.).

Все участки, предлагаемые в территориальной схеме для строительства объектов системы обращения с отходами не подходят региональному оператору по тем или иным причинам. ООО «Экоцентр» занимается поиском своих площадок и обращается с просьбой к министерству ЖКХ оказать содействие с оформлением земельных участков под объекты обращения с отходами.

5) Председатель комитета по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Законодательного Собрания Краснодарского края (В.В. Лыбанев).

Участники конкурсных отборов региональных операторов должны реально оценивать все имеющиеся риски, и имеющиеся инвестиционные площадки. Требуется дополнительно проработать схемы движения потоков

отходов по каждой зоне регионального оператора, получить данные по статистической отчетности 2-ТП (отходы) для включения в схему.

6) Представитель общественной организации «Экологическая вахта Северного Кавказа» (Шевченко Д.М.)

Все ли материалы проекта корректировки территориальной схемы опубликованы на сайте министерства ТЭК и ЖКХ Краснодарского края? Почему в территориальной схеме отсутствует раздел по оценке негативного воздействия на окружающую среду (ОНВОС), будет ли территориальная схема проходить экологическую экспертизу?

С пояснениями выступила руководитель рабочей группы - Ларионова О.В. С учетом представляемых замечаний и предложений проект корректировки терминальной схемы систематически актуализировался. В соответствии с п.4. ст.13.3 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Территориальная схема обращения с отходами разрабатывается, проходит процедуру общественного обсуждения, включающую представление заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений, замечаний к проекту этой территориальной схемы и подготовку органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по результатам рассмотрения таких предложений и замечаний соответствующего заключения, утверждается и корректируется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В настоящее время постановление Правительства РФ от 16 марта 2016 года № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» не содержит порядка общественных обсуждений, требований по ОНВОС территориальной схемы также не установлено.

7) Секретарь комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам использования природных ресурсов, экологической безопасности, санаторно-курортного комплекса и туризма (А.В. Булдин).

Почему зоны региональных операторов называются МЭОКи? Что значит временная, переходная, перспективная схема потоков? Хватит ли 1 полигона на зону регионального оператора? Предложение провести повторные слушания.

С пояснениями выступила руководитель рабочей группы - Ларионова О.В. Аббревиатура МЭОК (межмуниципальный экологический отходоперерабатывающий комплекс) используется в крае со времени утверждения краевой схемы межмуниципального расположения объектов размещения твердых коммунальных отходов. Если считаете, что необходимо от нее отказаться – изменим.

По вопросу существующей, переходной, перспективной схем потоков хотелось бы заметить следующее.

Существующая схема описывает фактическое положение дел в сфере обращения с ТКО на текущую дату с отражением функционирующих свалок, предприятий и т.д.

При организации деятельности регионального оператора, система обращения с ТКО будет меняться и нами разработаны рекомендации какой должна быть система до строительства межмуниципальных комплексов (какие свалки должны быть закрыты и ликвидированы, какие объекты должны быть лицензированы и т.д.).

Перспективная схема определяет, где размещены межмуниципальные отходоперерабатывающие комплексы, объемы требуемых инвестиций.

8) Представитель ООО МП ЖКХ Красноармейского района – региональный оператор по Крымской зоне деятельности (Васин В.В.)

Отсутствует целесообразность сохранения в территориальной схеме полигона предприятия ООО «Экопол», объект не включен в ГРОРО, утвержденного тарифа не имеет. Следует направить потоки ТКО на лицензированные полигоны в рамках Крымской зоны для обеспечения утверждения тарифа региональному оператору. По итогам включения объекта ООО «Экопол» в ГРОРО и утверждения ему тарифа территориальная схема может быть откорректирована.

С пояснениями выступила руководитель рабочей группы - Ларионова О.В. Данный вопрос требует отдельной проработки региональным оператором и ООО «Экопол».

9) Начальник отдела ЖКХ Туапсинского района (Шенгарева Л.А)

Считаем целесообразным выделение Туапсинского района и города Сочи в отдельную зону деятельности регионального оператора с созданием полигона в Туапсинском районе.

С пояснениями выступила руководитель рабочей группы - Ларионова О.В. Вопрос вывоза ТКО из города Сочи и Туапсинского района вынужденная мера, своих лицензированных полигонов муниципальные образования не имеют, кругом особо охраняемые природные территории. Увеличение количества зон деятельности региональных операторов не обосновано, во многих субъектах РФ отобран 1 региональный оператор и протяженность плеча до полигона не является обоснованным доводом.

10) Представитель МКУ Управление коммунального хозяйства и благоустройства (Бондаренко Ю.В.).

Вопрос по единице измерения отходов, кубы или тонны? Какова доля крупногабаритного мусора в ТКО? Как он учтен в терсхеме?

С пояснениями выступила руководитель рабочей группы - Ларионова О.В. В рамках заключенного государственного контракта министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края реализуется мероприятие по актуализации нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Краснодарского края, с проведением натурных замеров в течении четырех сезонов 2018 года. Подрядной организацией ООО «Центр создания систем обращения с отходами» проведены замеры по весеннему и летнему сезонам, срок завершения работ – декабрь 2018 года.

11) Заместитель начальника управления ЖКХ города Анапа (Григорян А.К.)

Остается ли мусороперегрузочная станция в Анапе?

С пояснениями выступила руководитель рабочей группы - Ларионова О.В. Да остается.

12) Представитель МП «Армавиргортранс»

На полигон согласно схеме потоков направлено 695 тыс.м в год, по факту предельная мощность – 650 тыс.

С пояснениями выступила руководитель рабочей группы - Ларионова О.В. Требуется уточнение данных.

13) представитель администрации Кореновского района (Попов И.Ю).

Предлагаем заменить площадку, запланированную для строительства мусороперегрузочной площадки с предварительной сортировкой, на более обустроенную, с подведенными коммуникациями, однако данная площадка логистически сориентирована на Тимашевский полигон, а не на Усть-Лабинский.

С пояснениями выступила руководитель рабочей группы - Ларионова О.В. Зоны деятельности региональных операторов сформированы, для принятия решения по мусороперегрузочной площадке для Кореновского района администрации района необходимо предоставить обосновывающую информацию.

14) Заместитель начальника отдела Региональной энергетической комиссии - департамента цен и тарифов Краснодарского края (Меркун А.В.).

Пожелание иметь по каждому району, а также обобщенные по каждой конкретной зоне данные по количеству образуемых отходов в разрезе морфологического состава, рассчитанные по тоннажу, для удобства расчета тарифов регионального оператора с учетом каждой фракции ТКО.

С пояснениями выступила руководитель рабочей группы - Ларионова О.В. Данные предложения будут учтены в проекте.

15) Представитель ООО Экологистика (Коробкин А.Б.).

В схеме нет информации о отдельном сборе, не раскрыта тема возможной экономии регионального оператора в случае применения отдельного сбора отходов.

С пояснениями выступила руководитель рабочей группы - Ларионова О.В. Целевые показатели развития сферы обращения с ТКО, в том числе по отдельному сбору отражены в территориальной схеме.

16) Представитель НИИ прикладной и экспериментальной экологии.

Старые цифры в территориальной схеме по промышленным отходам, как предусматриваются схемы потоков по промышленным отходам? Как и кем будет определен порядок работы со строительными отходами?

С пояснениями выступила руководитель рабочей группы - Ларионова О.В. Учет промышленных отходов осуществляется в рамках статистической отчетности 2-ТП (Отходы), без информации Росприроднадзора актуализировать данные не представляется возможным. Единого координатора по промышленным и строительным отходам к сожалению, нет. Если имеются базы данных готовы включить информацию в территориальную схему.

17) Представитель ООО «Чистый город» (Черненко А.И.).

Куда возить строительные отходы?

С пояснениями выступила руководитель рабочей группы - Ларионова О.В. В рамках территориальной схемы предусмотрены объекты размещения твердых коммунальных отходов, строительные отходы могут приниматься на данные объекты. Согласно приказу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 22 мая 2017 года № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» к строительным отнесен ряд отходов, принадлежность к которым необходимо определять в рамках паспортизации отходов.

18) Председатель Общественного совета Абинского района (Бобиков А.Е.).

Проблема с полигоном ООО «Абинск ТБО». В конце 2018 года заканчивается договор аренды земельного участка. Предлагается информировать населения по перспективам строительства нового полигона.

С пояснениями выступил заместитель министра топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края Удинцев С.И. Проблемы функционирования лицензированного полигона ТКО в районе г.Абинска находятся на контроле надзорных органов. Перспективы строительства нового межмуниципального полигона представлены в проекте корректировки территориальной схемы, информация открыта.

19) Начальник планово-экономического отдела ООО «Кубань-ТБО» региональный оператор по Абинской зоне деятельности (Печерских А.И.).

Предлагается включить в схему земельный участок в районе пгт Ильский, для организации мусороперегрузочной станции. Необходимо уточнить показатели эффективности предприятия для утверждения производственной и инвестиционной программ.

С пояснениями выступила руководитель рабочей группы - Ларионова О.В. Требуется представить обоснование данных решений, вопрос будет дополнительно проработан.

20) Представитель ООО «Экосфера» (Борзова А.В.)

Движение потоков опасных отходов тоже должно осуществляться только в рамках установленных зон региональных операторов.

С пояснениями выступила руководитель рабочей группы - Ларионова О.В. Нет. В соответствии с действующим законодательством региональные операторы осуществляют деятельность в рамках установленных зон только по обращению с твердыми коммунальными отходами.

21) И.о. директора департамента городского хозяйства администрации города Сочи (Попова С.С.).

В проекте приведенные данные о численности жителей города Сочи не соответствуют фактическим, не учтены объемы образования ТКО в курортный сезон. Предлагается закрепить в проекте перегрузочную площадку по адресу: ул.Пригородная 116.

С пояснениями выступила руководитель рабочей группы - Ларионова О.В. Данные будут перепроверены, по перегрузочной площадке ждем подтверждающей информации.

22) Витульская Н.В. – председатель общественного совета по охране природы.

В проекте необходимо предусматривать направление на снижение объемов образования отходов, мероприятия по снижению объемов их захоронения и уменьшения числа объектов размещения ТКО.

С пояснениями выступила руководитель рабочей группы - Ларионова О.В. Предложение принято, это основная концепция территориальной схемы.

Решение по результатам общественных обсуждений по проекту корректировки территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами:

1) Считать общественные обсуждения по проекту территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами состоявшимися.

2) Доработать проект территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами с учетом предложений озвученных на общественных обсуждениях.

3) Разместить проект корректировки территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами на сайте министерства ТЭК и ЖКХ Краснодарского края.

Председатель



А.М. Волошин

Согласовано

 И. Удинцев

Секретарь



Е.В. Низовой

